

Od: Tara Tanita Šorli <TaraTanita.Sorli@zzs-mcs.si>

Poslano: petek, 12. junij 2026 13:15

Za:

Zadeva: Re: Pogodba o financiranju koncesijske dejavnosti

Spoštovani,

uvodoma pojasnjujemo, da vsebino pogodbe o financiranju koncesijske dejavnosti določa 44.f člen Zakona o zdravstveni dejavnosti (ZZDej), ki določa:

"44.f člen

/.../

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije najpozneje v enem mesecu od sklenitve koncesijske pogodbe s koncesionarjem sklene pogodbo o financiranju koncesijske dejavnosti. Do sklenitve pogodbe iz prejšnjega stavka koncesionar ne sme začeti z opravljanjem zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, njeno financiranje pa ni dopustno. Če koncesionar iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše pogodbe o financiranju koncesijske dejavnosti, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije o tem obvesti koncedenta, ki odvzame koncesijo po uradni dolžnosti.

/.../

Pogodba o financiranju koncesijske dejavnosti se sklene za obdobje podeljene koncesije in ureja najmanj:

- 1. način izvajanja in financiranja obsega programa koncesijske dejavnosti, in sicer razdelano po vrstah zdravstvene dejavnosti in vrstah zdravstvenih storitev zdravstvene dejavnosti, kot to določa predpis iz tretjega odstavka 3.a člena tega zakona, ki jih koncesionar zagotavlja za zavarovane osebe,*
- 2. načrtovano vrednost programa zdravstvenih storitev in izhodiščne cene zdravstvenih storitev po vrstah in podvrstah zdravstvene dejavnosti in kalkulativnih elementih, kot to določajo predpisi s področja zdravstvenega zavarovanja,*
- 3. okvirno načrtovano vrednost programa zdravstvenih storitev po vrstah in podvrstah zdravstvene dejavnosti, pri čemer se točna načrtovana vrednost (finančni načrt) za posamezno koledarsko leto določi s sklenitvijo dodatka k pogodbi, in sicer najpozneje do 30. novembra za naslednje koledarsko leto,*
- 4. ordinacijski čas, ki ustreza obsegu programa koncesijske dejavnosti za zavarovane osebe,*
- 5. obveznost koncesionarja, da na poziv Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije posreduje stroške zdravstvenih storitev, vključno s stroški za zdravila in medicinske pripomočke, po posameznem pacientu,*
- 6. primarno obveznost elektronskega poslovanja med koncesionarjem in Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije ter obvezno uporabo spletnega portala Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije,*
- 7. obveznost koncesionarja, da program koncesijske dejavnosti realizira v celoti,*
- 8. obveznost Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za plačilo zdravstvenih storitev, ki so del te pogodbe, glede na dogovorjeno vrsto in količino,*
- 9. obveznost koncesionarja, da izstavlja poročila oziroma račune za opravljene zdravstvene storitve v rokih, kot jih določa ta zakon oziroma zakon, ki ureja zdravstveno zavarovanje,*
- 10. nadomeščanje za primer začasne odsotnosti,*
- 11. obveznost koncesionarja po kakovostni in varni zdravstveni obravnavi,*
- 12. pogodbeno kazen v primeru kršitve pogodbenih obveznosti.*

Spremembe podatkov iz koncesijske pogodbe, ki so povezane z izpolnjevanjem pogojev iz 44.č člena tega zakona, koncesionar v 15 dneh od njihovega nastanka sporoči koncedentu, koncedent pa Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije, ki v enem mesecu od obvestila o spremembi uskladi pogodbo o financiranju koncesijske dejavnosti s spremenjeno koncesijsko odločbo oziroma koncesijsko pogodbo. Do uskladitve pogodbe o financiranju koncesionar v neusklajenem delu, ki se nanaša na program koncesijske dejavnosti, ne sme začeti z opravljanjem zdravstvene dejavnosti glede na nov predmet koncesije, njeno financiranje pa ni

dopustno. Če koncesionar iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše usklajene pogodbe o financiranju koncesijske dejavnosti, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije o tem obvesti koncedenta, ki odvzame koncesijo po uradni dolžnosti."

Nadalje pojasnujemo, da uskladitev obstoječih pogodb o financiranju z novimi zakonskimi določbami predvidevajo prehodne določbe novele ZZDej-N, na podlagi katerih ZZZS izvajalcem sedaj pošilja tovrstne predloge novih pogodb o financiranju koncesijske dejavnosti v podpis. Ob tem opozarjamo, da zakon hkrati določa, da odklonitev podpisa pogodbe pomeni prenehanje pogodbe o financiranju po samem zakonu. Izvajalcem, ki podpis pogodbe odklonijo, bo torej obstoječa pogodba o financiranju koncesijske dejavnosti prenehala veljati.

Po pregledu posredovanega predloga pogodbe podajamo še nekaj komentarjev.

Najprej opozarjamo, da pogodba predvideva uporabo od 1. 1. 2026, čeprav bi bil datum podpisa v juniju 2026. Tovrstno urejanje pogodbenih razmerij za nazaj samo po sebi sicer ni pravno prepovedano, vendar pa je vseeno vprašljivo, zakaj je to potrebno. Pri tem predlagamo, da preverite, če imate še veljavno obstoječo pogodbo z ZZZS.

Nadalje ugotavljamo, da nam v pregled niste posredovali prve strani pogodbe, zato 1. in 2. člen nista bila vidna. V pravnem oddelku smo v zadnjem času sicer pregledali več vsebinsko primerljivih pogodb, ki so vsebovale naslednji drugi odstavek 2. člena:

Pogodbeni stranki soglašata, da Zavod o načrtovani vrednosti programa za posamezno koledarsko leto v času veljavnosti te pogodbe, ki pomeni uskladitev posameznih kalkulativnih elementov z veljavnim dogovorom, obvesti izvajalca z izdajo nove Priloge 1 preko varovanega dela Zavodovega spletnega portala za izvajalce do 30. novembra vsako leto. Prejeto obvestilo šteje za dodatek k pogodbi.

Če tudi vaš predlog pogodbe vsebuje takšno določilo, pojasnujemo, da je z njim višina plačila v celoti prepuščena enostranski odločitvi ZZZS. Po naši oceni se s tem odpira vprašanje skladnosti takšne ureditve z dobrimi poslovnimi običaji, zaradi česar bi lahko bilo takšno urejanje nedopustno. To velja še posebej ob upoštevanju dejstva, da iz 17. člena posredovanega predloga pogodbe izhaja, da se pogodba sklepa za nedoločen čas (oz. do sklenitve nove pogodbe, za kar pa je potrebno soglasje obeh pogodbenih strank). Višina plačila mora biti po naši oceni predmet vsakokratnega pogodbenega dogovora obeh strank, saj lahko sicer ZZZS sam prosto določa cene.

Dodatno opozarjamo, da se 13. člen posredovanega predloga pogodbe sklicuje na tretji odstavek 2. člena. V drugih pogodbah, ki smo jih pregledali, tretjega odstavka 2. člena ni bilo. Če je enako tudi v vašem primeru, sklepamo, da je bil v 13. členu mišljen sklic na drugi odstavek 2. člena.

Glede na navedeno lahko ZZZS-ju predlagate uskladitev pogodbe zaradi zgoraj izpostavljenih vidikov in zaradi neskladnosti z 44.f členom ZZDej, pri čemer predlagate ustrezno prilagoditev pogodbe.

Kot pojasnjeno, pa v primeru odklonitve podpisa pogodbe, le-ta preneha veljati po samem zakonu. V tem primeru po naši oceni obstaja tudi tveganje, da koncedent začne postopek odvzema koncesije.

Glede na vse navedeno torej sicer lahko ZZZS pošljete odgovor, s katerim opozorite na pomanjkljivosti posredovanega predloga pogodbe, vendar se zdi, da boste morali na koncu pogodbo eventualno podpisati. Morebiti pa boste z vašim odgovorom dosegli vsaj nekatere vsebinske spremembe pogodbe, ki bodo vam v korist.

V primeru nadaljnjih vprašanj vam ostajamo na voljo

Lep pozdrav,



Tara Tanita Šorli

Pravnik II

Oddelek za pravne zadeve

T: 01 307 21 25

Zdravniška zbornica Slovenije

