



Vlada RS
Gregorčičeva 20-25

1000 Ljubljana

Številka: 014-42/2016-10
Datum: 12. 09. 2017

ZADEVA: Splošni dogovor 2017 - ugotovitev ničnosti 1. odstavka 58. točke sklepa, s katerim je Vlada RS odločila o spornih vprašanjih v Splošnem dogovoru za pogodbeno leto 2017

Spoštovani,

Vlada RS je na 140. redni seji dne 21. 6. 2017 sprejela sklepe o spornih vprašanjih v zvezi s Splošnim dogovorom za pogodbeno leto 2017 (SD 17). S sklepom št. 58 je vlada določila novo vsebino 2. stavka 15. točke (nove 16. točke) 36. člena SD 17, ki sedaj določa, da ZZZS z izvajalci dogovori delovni čas, ki poleg ordinacijskega časa vključuje tudi odmor in čas priprave na delo.

Zdravniška zbornica je dne 3. 8. 2017 podala mnenje, da je ta določba SD 17 nična, zato je ZZZS-ju in njegovim pogodbenim partnerjem (izvajalcem storitev) predlagala, da naj ničnega določila ne uporabljajo, v pogodbenem razmerju pa naj določijo ordinacijski čas, kot izhaja iz veljavne 23. točke istega člena SD 17. Dopis se nahaja v prilogi.

Dne 7. 9. 2017 smo prejeli odgovor ZZZS-ja (v prilogi), v katerem navaja, da bo sklepe vlade izvrševal takšne, kakršne so, če pa Zdravniška zbornica meni, da je vlada pri odločanju o spornih vprašanjih presegla pooblastila, ZZZS pričakuje, da bo Zdravniška zbornica to vprašanje z vlado reševala po sodni poti. Dopis se nahaja v prilogi.

Zdravniška zbornica ponavlja stališče, da je določba 16. točke 36. člena SD 17 (kot je objavljen) nična iz naslednjih razlogov:

- vsebina določbe nasprotuje 1. odstavku 63. člena ZZVZZ, ki določa, kaj je lahko predmet splošnega dogovor, pri čemer vsebine sporne določbe ni mogoče podrediti nobeni izmed zakonsko naštetih kategorij,
- določba je bila sprejeta v nasprotju s predpisanim postopkom iz 2. odstavka 63. člena ZZVZZ, saj vlada ne more odločati o spornih vprašanjih, ki niso bila predmet arbitraže,

- vsebina določbe je neizvršljiva, saj ZZZS in izvajalci zdravstvenih storitev niso stranke v delovnem razmerju, zato se ne morejo pogodbeno dogovarjati o pravica in obveznosti, ki jih skladno z zakonom ne morejo pridobiti.

Obligacijski zakonik v 35. členu določa, da je pogodba nična, če je predmet obveznosti nemogoč, nedopusten, nedoločen ali nedoločljiv. Predmet obveznosti je nedopusten, če je v nasprotju z ustavo, s prisilnimi predpisi ali z moralnimi načeli (37. člen OZ). Glede delne ničnosti 1. odstavka 88. člena OZ določa, da zaradi ničnosti kakšnega pogodbenega določila ni nična tudi sama pogodba, če lahko obstane brez ničnega določila in če to določilo ni bilo ne pogodbeni pogoj ne odločilen nagib, zaradi katerega je bila pogodba sklenjena.

Na podlagi navedenega Zdravniška zbornica zaključuje, da določilo drugega stavka 16. točke 36. člena SD 17 nasprotuje kogentnim predpisom, in sicer 63. členu ZZZVZZ, ki opredeljuje predmet urejanja v splošnem dogovoru in meje pooblastila vlade pri odločanju o spornih vprašanjih. Nadalje je predmet obveznosti nemogoč, saj izvajalci zdravstvenih storitev in ZZZS svojega pogodbenega razmerja ne moreta urediti po delovnopravnih predpisih.

Iz vseh zgoraj navedenih razlogov je določba 16. točke 36. člena SD 17, zaradi vsebine predmeta obveznosti, nična (37. člena OZ), ni pa zaradi tega ničen celoten splošni dogovor, saj lahko preostala določila, kljub ničnosti sporne točke, ostanejo v veljavi (1. odstavek 88. člena OZ). Zato Zdravniška zbornica ponovno predlaga, naj se ZZZS in izvajalci zdravstvenih storitev pri ureditvi ordinacijskega časa držijo še naprej veljavne določbe 23. točke 36. člena SD 17.

Zdravniška zbornica ni aktivno legitimirana za sodno ureditev tega vprašanja, kot je predlagal ZZZS v dopisu z dne 7. 9. 2017, je pa kot zastopnik interesov dela izvajalcev zdravstvenih storitev zainteresirana za znižanje pravne negotovosti in števila sodnih sporov, ki bi iz neurejenega vprašanja lahko izhajali. Zato Zdravniška zbornica vladi predlaga, da to negotovost odpravi s sprejemom ustreznega akta, v katerem ugotovi ničnost besedila drugega stavka 16. točke 36 člena SD 17, ki je bilo sprejeto s 1. odstavkom 58. točke sklepa vlade (št. dokumenta: 17200-1/2017/7), sprejetega na 140. redni seji dne 21. 6. 2017.

S spoštovanjem,

Pripravil:

Peter Renčel univ. dipl. prav.

Pravnik I



dr. Zdenka Čebašek-Travnik, dr. med.

Predsednica



Priloga:

[Priloge]

Vročiti:

Vlada RS, Generalni sekretariat Vlade RS, gp.gs@gov.si

V vednost:

Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, di@zzzs.si